

Утвержден
решением комиссии по
антимонопольному комплаенсу
администрации городского округа
Ступино Московской области
от 14.12.2023

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности администрации городского округа Ступино Московской области
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном
комплаенсе) за 2021 – 2023 годы**

Настоящий доклад подготовлен Комиссией по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации городского округа Ступино требованиям антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), состав которой утвержден постановлением администрации городского округа Ступино от 04.06.2020 №1145-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации городского округа Ступино». Постановление администрации городского округа Ступино от 04.06.2020 №1145-п размещено на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Ступино Московской области в разделе «Экономика. Антимонопольный комплаенс».

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства при принятии муниципальных правовых актов, а также проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты в 2021 - 2023 г.г. администрацией городского округа Ступино Московской области публиковались проекты муниципальных правовых актов с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. Проекты муниципальных правовых актов размещались на официальном сайте администрации, Совета депутатов и Контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в разделе «Нормативные документы. Проекты» не менее, чем за 7 дней до их утверждения, в порядке, установленном постановлением администрации городского округа Ступино Московской области от 23.03.2018 № 1271-п.

В течение отчетного периода в установленные нормативные сроки замечания и предложения организаций и граждан по опубликованным проектам муниципальных правовых актов в администрацию городского округа Ступино Московской области не поступали. Заключение управления правовой и кадровой работы администрации городского округа Ступино Московской области о результатах правовой экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в которых бы содержались выводы об их несоответствии требованиям антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Комиссия установила, что в период 2021 – 2023 годов оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществлялось в соответствии со следующими нормативными актами:

Закон Московской области от 30.12.2014 №193/2014-ОЗ "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской

области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Московской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности";

Постановление Правительства Московской области от 13.11.2012 №1449/40 "О введении в Московской области процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и экспертизы нормативных правовых актов Московской области".

Однако Постановление администрации городского округа Ступино Московской области от 05.06.2018 №1882-п «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Ступино Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Ступино Московской области» не соответствует новой редакции (от 08.08.2023 №376-пп) Постановления Правительства Московской области от 13.11.2012 №1449/40. В этой связи комиссия отмечает необходимость доработки муниципального правового акта об оценке регулирующего воздействия до конца 2023 года.

Комиссия отмечает также, что в 2023 году были приняты муниципальные правовые акты, касающиеся прав субъектов малого и среднего предпринимательства, проекты которых не направлялись в уполномоченный орган для оценки их регулирующего воздействия:

- О внесении изменения в Схему размещения рекламных конструкций на территории городского округа Ступино Московской области
- Об утверждении Положения о типах и видах рекламных конструкций, допустимых к установке на территории городского округа Ступино Московской области, а также требованиях к таким конструкциям
- Об утверждении Порядка демонтажа средств размещения информации, установленных и (или)эксплуатируемых без согласования на территории городского округа Ступино Московской области
- Об утверждении порядка подачи документов, представляемых контролируемыми лицами в электронном виде в рамках муниципальных видов контроля, осуществляемых администрацией городского округа Ступино Московской области
- О внесении изменения в Порядок определения объема и условий предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями
- Об утверждении Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Ступино Московской области.

Комиссией проведен анализ деятельности администрации за период с 2021 по 2023 годы с целью выявления нарушений и профилактики возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства, результаты которого приведены в таблице:

1. Наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами				
Факты нарушений не выявлены				
2. Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов муниципального контроля и надзора				
Факты нарушений не выявлены				
3. Действия при проведении торгов (запроса котировок цен на товары), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции				
За период 2021 – 2023 годов в УФАС по Московской области поступили 103 обоснованных жалобы на ограничения конкуренции со стороны муниципальных заказчиков городского округа Ступино, в т.ч. в 2021 г. – 23 жалобы, в 2022 году -19 жалоб, в 2023 году 61 жалоба.				
4. Нарушение существенных условий муниципального контракта				
Дата	Дата и входящий номер	Наименование документа	Дата снятия с контроля	Информация о нарушении законодательства
27.06.2023	150вх-2902/2-13	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 24.07.2023 150исх-1219/2-23	Ненадлежащий контроль со стороны муниципального заказчика за исполнением поставщиком своих обязательств по заключенному муниципальному контракту
26.06.2023	150вх-2855/2-13	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 19.07.2023 150исх-1208/2-23	Ненадлежащий контроль со стороны муниципального заказчика за исполнением поставщиком своих обязательств по заключенному муниципальному контракту
21.06.2023	150вх-2795/2-13	Представление Ступинской	Снято с контроля 13.07.2023	Ненадлежащий контроль со стороны

		городской прокуратуры	150исх-1178/2-23	муниципального заказчика за исполнением поставщиком своих обязательств по заключенному муниципальному контракту
10.10.2022	150вх- 4447/2-13	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 09.11.2022г. №1955/2-23 (нарочно)	Ненадлежащий контроль со стороны муниципального заказчика за исполнением поставщиком своих обязательств по заключенному муниципальному контракту
02.08.2022	150вх- 3276/2-13	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 31.08.2022 150исх- 1495/2-23	Ненадлежащий контроль со стороны муниципального заказчика за исполнением поставщиком своих обязательств по заключенному муниципальному контракту
24.11.2021	5162/2-13	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 23.12.2021 №2420/2-23	Ненадлежащий контроль со стороны муниципального заказчика за исполнением поставщиком своих обязательств по заключенному муниципальному контракту
24.09.2021	4213/2-13	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 20.10.2021 №1343/2-23	Ненадлежащий контроль со стороны муниципального заказчика за исполнением поставщиком своих обязательств по заключенному муниципальному контракту

30.07.2021	3293/2-13	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 02.09.2021 №1595/2-23	Ненадлежащий контроль со стороны муниципального заказчика за исполнением поставщиком своих обязательств по заключенному муниципальному контракту)
28.06.2021	2698/2-13	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 23.07.2021 №1344/2-23	Бездействие заказчика при нарушении подрядчиком своих обязательств по муниципальному контракту

5. Заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров

Дата	Входящий номер	Наименование документа	Дата снятия с контроля	Информация о нарушении законодательства
08.06.2023	150вх-2610/2-13	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 23.06.2023 150исх-1063/2-23	Использование объектов муниципальной собственности (нежилого помещения) без заключения договора аренды и без внесения платы
14.12.2022	150вх-5458/2-13	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 12.01.2023 150исх-22/2-23	Нарушение закона при выборе способа управления многоквартирными домами, расположенными на территории Мещерино-1
03.11.2022	150вх-4808/2-13	Определение ФАС	Снято с контроля 15.11.2022 №150исх-1990/2-23	Необоснованный отказ администрации от предоставления муниципальной услуги «Согласование установки средства размещения информации на территории

				городского округа Ступино Московской области»
06.09.2022	4189/2-13	Предупреждение ФАС	Снято с контроля 19.09.2022 №150исх-1604/2-23	Необоснованный отказ администрации от предоставления муниципальной услуги «Согласование установки средства размещения информации на территории городского округа Ступино Московской области»
22.09.2021	06-13/22-21	Предупреждение ФАС	Снято с контроля 28.12.2021 № 2454/2-23	Нарушение антимонопольного законодательства - непроведение открытого конкурса по выбору управляющей организации по управлению общим имуществом многоквартирных домов
10.03.2021	06-13/06-21	Предупреждение ФАС	Снято с контроля 27.04.2021 №694/2-23	Нарушение антимонопольного законодательства - увеличение уставного капитала ООО «ЖКХ» за счет вклада третьего лица без проведения торгов
09.02.2021	520/2-13	Решение ФАС	Снято с контроля 12.03.2021	Нарушение статьи 16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении договоров с Фондом капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Московской области.

6. Отбор без проведения открытого конкурса или открытого аукциона финансовых организаций для оказания следующих финансовых услуг: открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам; услуги по ведению реестра владельцев ценных бумаг; доверительное управление ценными бумагами; негосударственное пенсионное обеспечение				
Факты нарушений не выявлены				
7. Установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг				
Факты нарушений не выявлены				
8. Принятие актов и (или) осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров				
Дата	Входящий номер	Наименование документа	Дата снятия с контроля	Информация о нарушении законодательства
07.09.2023	150вх-4075/2-13	Постановление УФАС о назначении административного наказания	административный штраф в размере 15000 рублей	Необоснованный отказ индивидуальному предпринимателю Струк Е.А. в предоставлении государственной услуги "Согласование установки средства размещения информации" (статья 14.9 ч.1 КоАП)
23.08.2023	150вх-3845/2-13	Постановление УФАС о назначении административного наказания	административный штраф в размере 30000 рублей	Необоснованное заключение об уклонении индивидуального предпринимателя от заключения договора аренды земельного участка (статья 7.32.4. КоАП)

19.04.2023	150вх-85/1.2.5-1	Постановление УФАС о назначении административного наказания	административный штраф в размере 30000 рублей	Необоснованное заключение об уклонении индивидуального предпринимателя от заключения договора аренды земельного участка (статья 7.32.4. КоАП)
22.03.2023	150вх-1179/2-13	Протест Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 28.04.2023 150исх-517/2-23	Протест на положение о контрактной службе управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Ступино - отсутствуют обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов
22.03.2023	150вх-1178/2-13	Протест Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 28.04.2023 150исх-517/2-23	Протест на положение о контрактной службе управления благоустройства администрации городского округа Ступино - отсутствуют обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов
22.03.2023	150вх-1177/2-13	Протест Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 29.03.2023 150исх-519/2-23	Протест на положение о контрактной службе управления автодорог, транспорта и связи администрации городского округа Ступино - отсутствуют обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

22.03.2023	150вх-1176/2-13	Протест Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 30.03.2023 150исх-547/2-23	Протест на положение о контрактной службе комитета по управлению имуществом администрации - отсутствуют обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов городского округа Ступино
22.03.2023	150вх-1175/2-13	Протест Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 29.03.2023 150исх-523/2-23	Протест на положение о контрактной службе управления строительства администрации городского округа Ступино - отсутствуют обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов
22.03.2023	150вх-1174/2-13	Протест Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 27.03.2023 150исх-502/2-23	Протест на положение о контрактной службе управления строительства администрации городского округа Ступино - отсутствуют обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

13.01.2021	66/2-13	Протест Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 22.01.2021	Протест на Постановление главы городского округа Ступино от 23.07.2018 №2616 «Об утверждении административного регламента муниципальной услуги «Согласование местоположения границ земельных участков, являющихся смежными с земельными участками, собственность на которые не разграничена» (нарушение прав предпринимателей в связи с широтой дискреционных полномочий – отсутствием или неполнотой административных процедур).Принятые меры: постановление отменено
------------	---------	---	--------------------------------	---

9. Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам

Дата	Входящий номер	Наименование документа	Дата снятия с контроля	Информация о нарушении законодательства
18.02.2021	07-18-2021	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 972/2-13	Нарушения при формировании перечня объектов муниципальной собственности, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения (Федеральный закон №115-ФЗ «О концессионных

				соглашениях»).
10. Установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров; установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары; предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; создание дискриминационных условий				
Факты нарушений не выявлены				
11. Дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством				
Факты нарушений не выявлены				
12. Предоставление недостоверной информации государственным органам				
Дата	Входящий номер	Наименование документа	Дата снятия с контроля	Информация о нарушении законодательства
09.01.2023	150вх-110/2-13	Представление Ступинской городской прокуратуры	Снято с контроля 13.02.2023 150исх-238/2-23	На сайте администрации не размещена официальная информация о порядке проведения муниципального земельного контроля

Комиссия рассмотрела итоги реализации в 2023 году Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа Ступино Московской области. Из 10 мероприятий в 2023 году не выполнено 4, выполнено 6. Таблица с результатами выполнения мероприятий приведена ниже.

№ п/п	Комплаенс- риск	Критерии качества работы	Единица измерения степени достижения целевого результата мероприятия	Степень достижения целевого результата	Вывод о выполнении (невыполнении) мероприятия в 2023 году
1	2	3		4	5
1	Предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных Законом о защите конкуренции	Снижение числа предписаний, представлений и протестов контрольных органов	Количество предписаний, представлений, протестов контрольных органов за 2023 год	0	выполнено

2	Наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами	Снижение числа предписаний, представлений и протестов контрольных органов	Количество предписаний, представлений, протестов контрольных органов за 2023 год	6	не выполнено
3	Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ	Снижение числа предписаний, представлений и протестов контрольных органов	Количество предписаний, представлений, протестов контрольных органов за 2023 год	0	выполнено
4	Действия при проведении торгов (запроса котировок цен на товары), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции	Снижение числа предписаний, представлений и протестов контрольных органов	Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб на закупочную документацию, процентов	2,4	Выполнено (целевое значение – 3,6)

5	Заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров	Снижение числа предписаний, представлений и протестов контрольных органов	Количество предписаний, представлений, протестов контрольных органов за 2023 год	1	не выполнено
6	Отбор без проведения открытого конкурса или открытого аукциона финансовых организаций для оказания следующих финансовых услуг: открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам; услуги по ведению реестра владельцев ценных бумаг; доверительное управление ценными бумагами; негосударственное пенсионное обеспечение	Снижение числа предписаний, представлений и протестов контрольных органов	Количество предписаний, представлений, протестов контрольных органов за 2023 год	0	выполнено

7	Принятие актов и (или) осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности	Снижение числа предписаний, представлений и протестов контрольных органов	Количество предписаний, представлений, протестов контрольных органов за 2023 год	3	не выполнено
8	Установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров	Снижение числа предписаний, представлений и протестов контрольных органов	Количество предписаний, представлений, протестов контрольных органов за 2023 год	0	выполнено
9	Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке	Снижение числа предписаний, представлений и протестов контрольных органов	Количество предписаний, представлений, протестов контрольных органов за 2023 год	1	не выполнено

10	Установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг	Снижение числа предписаний, представлений и протестов контрольных органов	Количество предписаний, представлений, протестов контрольных органов за 2023 год	0	выполнено
----	--	---	--	---	-----------

Комиссия рассмотрела отчет о достижении ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации городского округа Ступино Московской области требованиям антимонопольного законодательства и пришла к заключению о том, что по итогам 2023 года 80 процентов ключевых показателей эффективности (4 из 5) не достигнуты.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2023 год план	2023 год факт
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства к предыдущему году	процент	5	0
2	Количество проектов нормативных правовых актов, в отношении которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	единиц	0	1
3	Коэффициент снижения возбужденных антимонопольным органом в отношении администрации городского округа Ступино антимонопольных дел	процент	5	0
4	Выполнение плана мероприятий "дорожной карты" по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в установленные сроки и в полном объеме	количество выполненных пунктов плана мероприятий	10	6
5	Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб на закупочные документы	процент	3,6	2,4