

Утверждаю
Заместитель главы администрации
городского округа Ступино
Московской области
 С.В.Цапова

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации городского округа Ступино Московской области требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) за 2020 – 2022 годы

Настоящий доклад подготовлен Комиссией по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации городского округа Ступино требованиям антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), состав которой утвержден постановлением администрации городского округа Ступино от 04.06.2020 №1145-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации городского округа Ступино». Постановление администрации городского округа Ступино от 04.06.2020 №1145-п размещено на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Ступино Московской области в разделе «Экономика. Антимонопольный комплаенс».

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства при принятии муниципальных правовых актов, а также проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты в 2020 - 2022 г.г. администрацией городского округа Ступино Московской области публиковались проекты муниципальных правовых актов с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. Проекты муниципальных правовых актов размещались на официальном сайте администрации, Совета депутатов и Контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в разделе «Нормативные документы. Проекты» не менее, чем за 7 дней до их утверждения, в порядке, установленном постановлением администрации городского округа Ступино Московской области от 23.03.2018 № 1271-п.

В течение отчетного периода в установленные нормативные сроки замечания и предложения организаций и граждан по опубликованным проектам муниципальных правовых актов в администрацию городского округа Ступино Московской области не поступали. Заключение управления правовой и кадровой работы администрации городского округа Ступино Московской области о результатах правовой экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в которых бы содержались выводы об их несоответствии требованиям антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Комиссия установила, что в период 2020 – 2022 годов оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществлялось в полном соответствии со следующими нормативными актами:

Закон Московской области от 30.12.2014 №193/2014-ОЗ "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Московской области, муниципальных

нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности";

Постановление Правительства Московской области от 13.11.2012 №1449/40 "О введении в Московской области процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и экспертизы нормативных правовых актов Московской области";

Постановление администрации городского округа Ступино Московской области от 05.06.2018 №1882-п «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Ступино Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Ступино Московской области».

Комиссией проведен анализ деятельности администрации за период с 2020 по 2022 годы с целью выявления нарушений и профилактики возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства, результаты которого приведены в таблице:

№ п/п	Наименование риска	Результаты анализа
1	Наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами	Факты нарушений не выявлены
2	Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов муниципального контроля и надзора	Факты нарушений: 1.Уведомление ФАС от 27.12.2020 №06/2911/19 по делу №06-11/32-2017 о нарушении ч.3 ст.15 Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем наделения МКУ «Ритуал» функциями местного самоуправления и функциями хозяйствующего субъекта в сфере погребения и похоронного дела.
3	Действия при проведении торгов (запроса котировок цен на товары), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции	Факты нарушений: За период 2020 – 2022 годов в УФАС по Московской области поступили 58 обоснованных жалоб на ограничения конкуренции со стороны муниципальных заказчиков городского округа Ступино, в т.ч. в 2020 г. – 16 жалоб, в 2021 г. – 23 жалобы, в 2022 году -19 жалоб.

4	Нарушение существенных условий муниципального контракта	Факты нарушений: 1.Представление Ступинской городской прокуратуры от 10.10.2022 № 07-02-2022 об устранении нарушений закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ненадлежащее осуществление контроля за исполнением подрядчиком своих обязательств). 2.Представление Ступинской городской прокуратуры от 02.08.2022 № 07-02-2022 об устранении нарушений закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ненадлежащее осуществление контроля за исполнением подрядчиком своих обязательств). 3.Представление Ступинской городской прокуратуры №7-01-2020 от 20.05.2020 о неисполнении существенных условий контракта, заключенного с единственным поставщиком в соответствии с п.п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ. 4.Представление Ступинской городской прокуратуры №7-01-2020 от 17.07.2020 о нарушении п.п.3 ч.1 ст.34, ч.6,7,8 Федерального закона 44-ФЗ (бездействие заказчика при нарушении подрядчиком своих обязательств по муниципальному контракту). 5. Представление Ступинской городской прокуратуры №7-02-2021 от 25.06.2021 о нарушении п.п.3 ч.1 ст.34, ч.6,7,8 Федерального закона 44-ФЗ (бездействие заказчика при нарушении подрядчиком своих обязательств по муниципальному контракту). 6. Представление Ступинской городской прокуратуры №7-02-2021 от 28.06.2021 о нарушении п.п.3 ч.1 ст.34, ч.6,7,8 Федерального закона 44-ФЗ (бездействие заказчика при нарушении подрядчиком своих обязательств по муниципальному контракту). 7.Представление Ступинской городской прокуратуры от 30.07.2021 №7-02-2021 о нарушении сроков оплаты заказчиком поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) - ч.13.1 ст.34 Федерального закона 44-ФЗ. 8. Представление Ступинской городской прокуратуры от 24.09.2021 №7-02-2021 о нарушении сроков оплаты заказчиком поставленных товаров (выполненных работ,
---	--	---

		оказанных услуг) – ч.13.1 ст.34 Федерального закона 44-ФЗ. 9. Представление Ступинской городской прокуратуры №7-02-2021 от 24.11.2021 о нарушении ст.101 Федерального закона 44-ФЗ (ненадлежащее осуществление контроля за исполнением подрядчиком своих обязанностей).
5	Заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров	Факты нарушений: 1.Определение ФАС от 03.11.2022 о назначении дела № 050/01/15-1727/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (необоснованный отказ администрации от предоставления муниципальной услуги «Согласование установки средства размещения информации на территории городского округа Ступино Московской области»). 2.Предупреждение ФАС от 06.09.2022 №08-21/ПР30-22 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (необоснованный отказ администрации от предоставления муниципальной услуги «Согласование установки средства размещения информации на территории городского округа Ступино Московской области»). 3.Представление Ступинской городской прокуратуры от 14.12.2022 №7-02-2022 об устранении нарушений закона при выборе способа управления многоквартирными домами, расположенными на территории Мещерино-1. 4.Решение ФАС от 26.01.2021 по делу №06-11/23-2019 о нарушении ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении договоров с Фондом капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Московской области. 5. Предупреждение ФАС от 10.03.2021 №06-13/06-21 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (увеличение уставного капитала ООО «ЖКХ» за счет вклада третьего лица без проведения торгов). 6. Предупреждение ФАС от 22.09.2021 №06-13/22-21 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (непроведение открытого конкурса по выбору управляющей организации по управлению

		общим имуществом многоквартирных домов) 7.Предупреждение ФАС от 28.02.2020 №06-13/4-20 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (возврат незаконной преференции Ступинскому РАЙПО в виде предоставления земельных участков без проведения торгов).
6	Отбор без проведения открытого конкурса или открытого аукциона финансовых организаций для оказания следующих финансовых услуг: открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам; услуги по ведению реестра владельцев ценных бумаг; доверительное управление ценными бумагами; негосударственное пенсионное обеспечение:	Факты нарушений не выявлены
7	Установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг	Факты нарушений не выявлены
8	Принятие актов и (или) осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров	Факты нарушений: 1.Протест Ступинской городской прокуратуры от 13.01.2021 №7-01-2021 на постановление главы городского округа Ступино от 23.07.2018 №2616 «Об утверждении административного регламента муниципальной услуги «Согласование местоположения границ земельных участков, являющихся смежными с земельными участками, собственность на которые не разграничена» (нарушение прав предпринимателей в связи с широтой дискреционных полномочий – отсутствием или неполнотой административных процедур). Принятые меры: постановление отменено. 2.Представление Ступинской городской прокуратуры от 11.01.2021 №7-02-2020: нарушение административного регламента государственной услуги «Предоставление

		земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду или в собственность на торгах» от 20.09.2019 №Р001-258304504-21990750. Принятые меры: решение о предоставлении земельного участка отменено.
9	Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам	Факты нарушений: 1. Представление Ступинской городской прокуратуры от 11.06.2020 №7-02-2020 о нарушении Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 2. Представление Ступинской городской прокуратуры от 15.06.2020 №7-02-2020: нарушение Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 3. Представление Ступинской городской прокуратуры от 23.11.2020 №7-02-2020: нарушение Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 4. Представление Ступинской городской прокуратуры от 18.02.2021 №7-18-2021: нарушения при формировании перечня объектов муниципальной собственности, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения (Федеральный закон №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»).
10	Установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках	Факты нарушений не выявлены

	товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров; установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары; предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; создание дискриминационных условий	
11	Дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством	Факты нарушений не выявлены
12	Предоставление недостоверной информации государственным органам	Факты нарушений: 1. Представление Ступинской городской прокуратуры от 30.03.2022 № 07-02-2022 об устранении нарушений закона при ведении реестра контрактов на сайте госзакупок. 2. Представление Ступинской городской прокуратуры от 28.03.2022 № 07-02-2022 об устранении нарушений закона при ведении реестра контрактов на сайте госзакупок. 3. Представление Ступинской городской прокуратуры от 21.03.2022 № 07-02-2022 об устранении нарушений закона при ведении реестра контрактов на сайте госзакупок. 4. Представление Ступинской городской прокуратуры от 16.07.2020 № 7-02-2020 об устранении нарушений закона при ведении реестра контрактов на сайте госзакупок. 5. Постановление ФАС от 23.01.2020 о назначении административного наказания по делу № 050/04/19.8-2951/2019 по признакам нарушения ч.5 ст.19.8 КоАП (предоставление недостоверной информации о схеме размещения нестационарных торговых объектов)