Приложение

к постановлению администрации

городского округа Ступино

Московской области

от «26» \_ноября 2018 г. N 4321-п

**Порядок**

**организации и осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Ступино Московской области**

**1. Общие положения**

1.1. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Ступино Московской области (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», [Законом](consultantplus://offline/ref=9F8F8F900ABB301C7FB0C4CE58E6DC7178305B256EC3AE19A04ACEE4zCF4N) Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ "Об особо охраняемых природных территориях", уставом городского округа Ступино Московской области и определяет деятельность администрации городского округа Ступино Московской области (далее – орган муниципального контроля) по проведению проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее также проверяемое лицо) требований, установленных законодательством Российской Федерации, Московской области, муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области (далее – муниципальный контроль, обязательные требования) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Ступино Московской области (далее - особо охраняемых природных территорий местного значения).

1.2. Целью муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения. Лица, виновные в нарушении законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации

1.3. Задачами муниципального контроля являются предупреждение, выявление и пресечений нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований.

1.4. При осуществлении муниципального контроля орган муниципального контроля взаимодействует с органами прокуратуры, внутренних дел, другими органами государственной власти и органами местного самоуправления, экспертными организациями.

**2. Лица, осуществляющие муниципальный контроль,**

**их права и обязанности**

2.1. Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный контроль (далее – должностные лица органа муниципального контроля) назначаются муниципальным правовым актом администрации городского округа Ступино Московской области из числа работников администрации городского округа Ступино Московской области.

2.2. В своей деятельности должностное лицо органа муниципального контроля руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Московской области, муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области, регламентирующими деятельность в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

2.3. Должностные лица органа муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля в отношении проверяемых лиц имеют право:

а) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов информацию и документы, необходимые для проверки;

б) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения администрации городского округа Ступино Московской области о назначении проверки, проводить обследование используемых зданий, помещений, сооружений, технических средств и оборудования, а также проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю.

в) выдавать предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

г) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушением обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении дел об административных правонарушениях, уголовных дел по признакам преступления.

2.4. Должностные лица органа муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля не вправе:

а) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица;

б) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;

в) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

г) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному [подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 10](consultantplus://offline/ref=3D6125BE55B0B9574420976AE45781797ED5DC623B0F2817D2EE202D6BF0F6C618554DC8A97BE1EBt8GCH) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

д) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

е) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

ё) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом [тайну](consultantplus://offline/ref=3D6125BE55B0B9574420976AE457817975DFD36F3901751DDAB72C2Ft6GCH), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

ж) превышать установленные сроки проведения проверки;

з) осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю;

и) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

к) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган муниципального контроля после принятия распоряжения администрации городского округа Ступино Московской области о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

2.5. Должностные лица органа муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля в отношении проверяемых лиц обязаны:

а) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

б) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы проверяемых лиц, проверка которых проводится;

в) проводить проверку на основании распоряжения администрации городского округа Ступино Московской области о ее проведении в соответствии с ее назначением;

г) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения администрации городского округа Ступино Московской области и в случае проведения внеплановой выездной проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей копии документа о согласовании проведения проверки;

д) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

е) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

ж) знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

з) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

и) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

к) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

л) соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также настоящим Порядком;

м) не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя, документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

н) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;

о) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

**3. Права и обязанности проверяемых лиц**

3.1. Проверяемые лица при осуществлении муниципального контроля имеют право:

а) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

б) получать от органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки;

в) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

г) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган муниципального контроля по собственной инициативе;

д) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа муниципального контроля;

е) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав проверяемого лица при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ж) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

3.2. Проверяемые лица при осуществлении муниципального контроля обязаны:

а) обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей – для юридических лиц; присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований – для индивидуальных предпринимателей, обеспечить свое присутствие или уполномоченного представителя – для граждан;

б) представлять должностным лицам органа муниципального контроля, проводящим проверку, и участвующим в проверке экспертам, представителям экспертных организаций в установленный срок необходимые документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях;

в) выполнять требования предписаний о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований.

**4. Порядок организации и осуществления муниципального контроля**

**в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

4.1. Муниципальный контроль в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляется должностными лицами органа муниципального контроля на основании распоряжения администрации городского округа Ступино Московской области. Типовая форма распоряжения утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4.2. Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органом муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок.

4.3. В ежегодных планах проведения плановых проверок указываются следующие сведения:

а) наименования юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

б) цель и основание проведения каждой плановой проверки;

в) дата начала и сроки проведения каждой плановой проверки;

г) наименование органа муниципального контроля, осуществляющего конкретную плановую проверку. При проведении плановой проверки органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля совместно указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

4.4. Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридический лиц и индивидуальных предпринимателей».

4.5. При организации и проведении проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4.6. О проведении плановой проверки юридические лица и индивидуальные предприниматели уведомляются органом муниципального контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения администрации городского округа Ступино Московской области о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством направления факса, телефонограммы, телеграммы в адрес местонахождения проверяемого лица, а также посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган муниципального контроля.

4.7. По результатам проведения проверки должностными лицами органа муниципального контроля составляется акт в двух экземплярах. Типовая форма акта утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**5. Порядок организации и осуществления муниципального контроля**

**в отношении граждан**

5.1. Муниципальный контроль в отношении граждан, осуществляется должностными лицами органа муниципального контроля в форме внеплановых проверок на основании распоряжения администрации городского округа Ступино Московской области.

5.2. Основаниями проведения внеплановых проверок являются:

1) выявление признаков нарушения обязательных требований должностными лицами органа муниципального контроля при осуществлении плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий местного значения в границах городского округа Ступино Московской области;

2) поступление информации от федеральных органов государственной власти, их территориальных органов, органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления, обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, о фактах нарушения обязательных требований;

3) истечения срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

5.3. О проведении внеплановой проверки гражданин уведомляется не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения администрации городского округа Ступино Московской области заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или направления факса, телефонограммы, телеграммы в адрес местонахождения проверяемого лица или посредством его размещения на официальном сайте администрации городского округа Ступино Московской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», в официальном печатном издании.

5.4. Согласования с органами прокуратуры проведения внеплановых проверок в отношении граждан не требуется.

5.5. Внеплановые проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной.

5.6. Предметом документарной проверки являются документы, акты предыдущих проверок и иные материалы, находящиеся в распоряжении органа муниципального контроля.

Организация документарной проверки осуществляется по месту нахождения органа муниципального контроля. В процессе документарной проверки должностным лицом органа муниципального контроля в первую очередь рассматриваются документы, которые имеются в распоряжении органа муниципального контроля.

В случае если достоверность сведений, которые содержатся в документах, имеющихся в распоряжении должностного лицам органа муниципального контроля, вызывает обоснованные сомнения или эти сведения не позволяют оценить исполнение гражданином обязательных требований, должностное лицо органа муниципального контроля направляет в адрес гражданина запрос с требованием предоставить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная копия распоряжения администрации городского округа Ступино Московской области.

5.7. Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах гражданина сведения, а также соблюдение обязательных требований.

Выездная проверка проводится по месту нахождения особо охраняемой природной территории местного значени.

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в имеющихся в распоряжении органа муниципального контроля документах гражданина;

оценить соблюдение обязательных требований.

Выездная проверка в случае отсутствия гражданина или его уполномоченного представителя может быть проведена при условии своевременного извещения гражданина заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телеграммой либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручения адресату.

5.8. Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных пунктом 5.5. настоящего Порядка, не может превышать двадцати рабочих дней.

5.9. По результатам проведения проверки должностным лицом органа муниципального контроля составляется акт в двух экземплярах.

Форма акта утверждается муниципальным правовым актом городского округа Ступино Московской области.

**6. Меры, принимаемые должностными лицами органа муниципального контроля**

**в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки**

6.1. В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований должностные лица органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

а) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

б) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

6.2. В случае установления при проведении проверки нарушений обязательных требований, содержащих признаки административного или иного правонарушения, соответствующие материалы проверки в течение пяти рабочих дней после завершения проверки направляются в орган государственного контроля (надзора) или иной орган государственной власти, в компетенции которого, согласно законодательству Российской Федерации, Московской области, находится привлечение лица к административной, уголовной ответственности.

6.3. В случае, если по результатам проведенной проверки должностным лицом органа муниципального контроля выявлен факт размещения объекта капитального строительства на земельном участке в границах особо охраняемой природной территории, ее функциональной зоны или охранной зоны, особо охраняемой природной территории, режим особой охраны которых не допускает размещение объектов капитального строительства, соответствующее лицо в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания данной проверки направляет главе городского округа Ступино Московской области уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт. Форма уведомления о выявлении признаков самовольной постройки, устанавливается приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

6.4.В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, орган муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в соответствии с ежегодно утвержденной им программой профилактики.

**7. Ответственность должностных лиц за решения и действия (бездействия)**

**при проведении проверки**

7.1. Орган муниципального контроля, его должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.2. Орган муниципального контроля осуществляет контроль за исполнением должностными лицами соответствующих органов служебных обязанностей, ведет учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей, проводят соответствующие служебные расследования и принимают в соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц.

7.3. О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской Федерации должностных лиц, в течение десяти дней со дня принятия таких мер орган муниципального контроля обязаны сообщить в письменной форме юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, права и (или) законные интересы которых нарушены.